

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א כסלו תש"פ  
09 דצמבר 2019  
פרוטוקול מס' 175 49

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת יועצים מיום 9.12.2019

פרוטוקול מס' 175 49

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד אריאל שמואל, מנהל מחלקה בכיר (ייעוץ משפטי), חבר

מר שי כהאן, אגף תכנון תיאום וארגון, משקיף

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית (בטלפון)

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

**כותב נאומים לראש הממשלה - התקשרות עם מר חגי חריף**

**שם הספק ומספרו :** חגי חריף (ת.ז. 023593239)

**תקופת ההתקשרות :** החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020

**שווי ההתקשרות :** 150,000 ₪ כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות :** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית :** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :**

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלקמן :

מר חגי חריף מועסק ע"י המשרד לצורך כתיבת נאומים, עיבוד ועריכת טקסטים (נאומים וברכות) לראש הממשלה, החל מיום 19.6.2013.

מר חריף מכיר את סגנון הנאומים המבוקש על-ידי ראש הממשלה, הוא בעל דוקטורט במדעי המדינה, את לימודיו סיים בהצטיינות, עוסק בקשר בין תקשורת לפוליטיקה ומעורה בנעשה בתחום. במשך שנים עבד כאזרח עובד צה"ל בגלי צה"ל - מכיר את עולם התקשורת וכן כתב שלושה ספרים.

לשכת ראש הממשלה הביעה שביעות רצון מתפקודו של ד"ר חריף ומבקשת להאריך את ההתקשרות עמוכמו כן, הבקשה להארכת ההתקשרות עם מר חריף היא על בסיס יחסי האמון הקיימים לאור האופי הייחודי של התפקיד אותו

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א כסלו תש"פ  
09 דצמבר 2019  
פרוטוקול מס' 175 49

ממלא ד"ר חריף ולכן לעת עתה אין מועמדים נוספים. ראש הממשלה מבקש לעבוד דווקא עם ד"ר חריף בשל ההערכה שהוא רוכש לעבודתו והעובדה שד"ר חריף עונה על דרישותיו המקצועיות של ראש הממשלה, ובשל יחסי האמון המיוחדים המתקיימים ביניהם ושתפקיד זה מחייב.

בהסכם עמו נקבעו התעריפים המפורטים להלן ואשר יישארו בתוקף גם לתקופת ההתקשרות המבוקשת כעת:

- בגין כתיבה ועריכת טקסט קצר (נאום/ברכה) באורך של עד 200 מילים - 200 ₪ כולל מע"מ.
- בגין כתיבת ועריכת טקסט (ברכה) באורך של מעל 200 מילים ועד 500 מילים - 400 ₪ כולל מע"מ.
- בגין כתיבת ועריכת טקסט (ברכה) באורך של למעלה מ- 500 מילים - 600 ₪ כולל מע"מ.
- בגין כתיבת נאום באורך של עד 500 מילים - 1416 ₪ כולל מע"מ.
- בגין כתיבת נאום באורך של למעלה מ- 500 מילים - 1,770 ₪ כולל מע"מ.
- בגין עיבוד או עריכה של טקסט באורך של עד 500 מילים - 400 ₪ כולל מע"מ.
- בגין עיבוד או עריכה של טקסט באורך של למעלה מ- 500 מילים - 600 ₪ כולל מע"מ.

ביום 1.11.2018 (פרוטוקול מס' 46) אישרה ועדת היועצים התקשורת עם מר חריף בהיקף של 150,000 ₪ כולל מע"מ, עבור התקשרות לשנת 2019.

הוועדה מתבקשת לאשר את הארכת ההתקשרות עם ד"ר חריף לשנת 2020 בהיקף של 150,000 ₪ כולל מע"מ. כמצוין לעיל, הסיבה לבקשה להארכת ההתקשרות דווקא עם ד"ר חריף נעוצה ביחסי האמון השוררים בינו לבין ראש הממשלה ולהערכה המקצועית שרוחש ראש הממשלה לעבודתו בתחום הכתיבה.

הערכת התקציב המבוקש נקבעה על-פי ניסיון העבר ונתוני השנה החולפת. נכון למועד כינוס הוועדה, שולם לספק סכום של 116,700 ₪ מתוך 150,000 ₪ שאושרו בשנת 2019 (עד חודש אוקטובר 2019). התקציב ינוצל רק על-פי דרישות ושיקולים מקצועיים.

### דיון הוועדה ונימוקים

מבוקש לסווג את ההתקשרות הנ"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") וזאת בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים, אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5(א)(2) עוסקת בהתקשרות המצריכה יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5(ג)(1) קובעת כי "התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית להצעות..."

תקנה 5(ג)(2) "קבעה ועדת המכרזים... כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות... כאמור בתקנת משנה (ה)"

מהדיון ומהמידע שהועבר לוועדה עולה כי אין מקום לפנייה תחרותית להצעות, בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את תפקיד כותב הנאומים של ראש הממשלה.

ראש הממשלה מכיר את עבודתו וסגנון כתיבתו של ד"ר חריף, רוחש להם הערכה רבה והם עונים על צרכיו.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א כסלו תש"פ  
09 דצמבר 2019  
פרוטוקול מס' 175 49

הערכה של נאום, על מגוון מרכיביו, היא סובייקטיבית. במקרה דנן, ראש הממשלה הוא שאמור לשאת את הנאומים הכתובים ולכן חוות דעתו היא הרלוונטית והקובעת לעניין זה.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר תקופת בחירות. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. **האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציגת היח' המקצועית מציינת כי תפקידו של חגי חריף התחיל בשנת 2013 וכעת לבקשת מנהל לשכת רה"מ, מבוקש להאריך את ההתקשרות עמו.
2. **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** נציגת היח' המקצועית משיבה כי מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמן אישי שמטבע הדברים ישנה מעורבות של גורם פוליטי, ראש הממשלה.
3. **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אש יחייבו את הממשלה הבאה?** נציגת היח' המקצועית מציינת כי ההתקשרות עם חגי חריף הינה על בסיס ביצוע בפועל, ככל שלא ידרשו שירותיו ניתן יהיה להפסיק את ההתקשרות עמו.
4. **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?** נציגת היח' המקצועית משיבה בשלילה.
5. **מבחן הדחיפות והכורח** – נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לצורך הרציפות התפקודית של הממשלה והעומד בראשה יש צורך בהמשך ביצוע התפקיד שמבצע חגי חריף. מכל מקום, ההתקשרות עמו תאפשר סיום ההתקשרות בכל רגע נתון ובכל עת בו ראש הממשלה המכהן לא יחפוץ בשירותיו.

לנוכח מועד קבלת החלטה זו ותחילת ההתקשרות עם היועץ לאחר הבחירות ובטרם כינון ממשלה חדשה בהסכם ההתקשרות עם היועץ יקבע מנגנון ביטול של ההסכם המאפשר ביטול מיידי של ההסכם ללא ההודעה מוקדמת.

בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, מציין ס' החשב כי התקבל אישור ממטה החשב הכללי לדון בנושא.

#### החלטת הוועדה

נוכח כל המפורט לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות כהתקשרות בפטור ממכרז לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמן מיוחדים לפי תקנה 5(א)(2).

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** חגי חריף (ת.ז. 023593239)  
**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020  
**שווי ההתקשרות:** 150,000 ₪ כולל מע"מ

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א כסלו תש"פ  
09 דצמבר 2019  
פרוטוקול מס' 175 49

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.  
תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

09/12/2019

X רמי מוזס

רמי מוזס

09/12/2019

X אבי משה

אבי משה

10/12/2019

X בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

09/12/2019

X אריאל שמואל

עו"ד אריאל שמואל